

许昌市自然资源和规划局

许昌市自然资源和规划局 “双随机、一公开”监管工作实施方案

局机关相关科室、局属各单位、各分局：

为认真贯彻落实省、市政府关于“双随机、一公开”监管工作决策部署，深入推进部门内部联合和部门联合“双随机、一公开”监管，创新管理方式，规范执法行为，营造公平竞争的发展环境，按照《国务院关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》（国发〔2019〕5号）、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省全面推行“双随机、一公开”监管工作实施方案的通知》（豫政办〔2018〕50号）要求，结合我局实际，制定本方案如下，请认真遵照执行。

一、目标要求

深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实党的十九大精神以及党中央、国务院和省委、省政府深入推进简政放权放管结合优化服务改革的决策部署，紧紧围绕自然资源工作实际，改变监管理念和方式，推进行政机关工作重心从事前审批向事中事后监管转变，大力推广随机抽查，推行分类分级监管，进一步规范监管行为，创新监管体制机制，提高监管效能，维护市场公平，激发市场活力，

促进我市经济社会持续健康发展。

二、主要工作任务

(一) 细化“一单两库”。“一单”是指“随机检查事项清单”。各有关单位要承担起对“一单”动态管理的主体责任。“两库”是指“检查对象名录库”和“执法检查人员名录库”。各执法单位要承担起对随机检查事项清单动态维护的主体责任，认真组织梳理监管事项，特别是对市本级和对县(市)级的监管事项应本着“应纳尽纳”的原则，纳入随机抽查事项清单，满足市、县(市)部门落实属地监管日常监管的需求；对不属于本级及下级部门监管的事项清单应及时梳理并上报省级部门及市级双随机领导小组办公室备案。要结合监管重点，合理确定一般检查事项、重点检查事项以及抽查比例，促进执法资源科学分配和合理使用；要按照国发〔2019〕5号文件要求，每月动态管理本级本部门检查对象名录库和执法检查人员名录库，确保本级本部门检查对象和执法人员应纳尽纳；要综合考虑我系统检查对象行业、领域、种类等，对检查对象进行分类标注，部门内部职能划分、执法人员种类、执法专长等，对执法人员进行分类标注，实现对检查对象的精准抽取和对执法人员的精准匹配，提升监管效能。

(二) 严格随机抽查检查工作程序。各执法科室、单位应按照我局年度随机抽查工作计划认真组织实施。每次抽查都要制定具体工作方案，抽查工作方案和抽查结果。要通过局门户网站向社会公开。对专业性强的检查事项可以委托有资

质的机构开展检验检测、财务审计、调查咨询,或依法采用相关机构作出的鉴定结论。需调整年度抽查计划的,应严格履行相关工作程序,调整后的年度抽查计划要及时向社会公开。

(三)进一步完善“双随机”抽查机制。开展“双随机、一公开”抽查要按照确定检查事项、抽取检查对象和执法检查人员、组织实施检查、公示检查结果的顺序依次实施。要通过公开,公正的方式从检查对象名录库中随机抽取检查对象,并根据实际情况随机匹配执法检查人员。抽查可以采取实地核查,书面检查、网络监测等方式。实施检查时,执法检查人不得少于两人。执法检查人员与被检查对象有利害关系的应当依法回避。各有关科室和局属单位可以根据实际情况,制定详细的随机抽查工作细则和工作指引,对抽查工作程序、项目、方法等作出明确规定,方便执法检查人员操作,提高抽查检查规范化水平。

(四)提升“双随机一公开”监管效能。要按照“谁检查、谁录入、谁公示”的原则,将抽查检查结果进行公示,接受社会监督。各单位开展双随机抽查必须使用河南省“双随机、一公开”监管工作平台。对抽查发现的违法违规行为,要加强随机抽查与后续监管的有效衔接,依法定程序及时移交有处置权限的机构和相关部门,涉嫌犯罪的及时移送司法机关;着力推进“双随机一公开”监管与信里监管的有效衔接,建立健全诚信档案和失信黑名单制度,对抽查发现的违法失信

行为实施联合惩戒，强化信用监管的基础性地位和市场主体诚信守法经营自律意识。

(五)加大宣传培训力度。要进一步加大对随机抽查工作的宣传报道力度，通过宣讲政策、新闻媒体报道、官方网站开辟专栏等途径，扩大企业、社会对双随机抽查监管方式的认知度，增强企业、社会对双随机抽查监管工作的理解和参与，营造浓厚的社会监督氛围。要持续开展随机抽查工作培训，在各级年度培训计划中除了要加强对执法人员的业务培训和管理人员的系统使用培训外，还要重点强化随机抽查工作标准化、规范化培训，不断提高执法能力和监管水平，确保抽查工作规范，抽查结果认定统一。

三、工作要求

(一)统一思想认识。开展随机抽查工作，是贯彻落实深化行政体制改革，加快转变政府职能，推进简政放权、放管结合、优化服务的决策部署的重要举措。务必高度重视此项工作的重要性和必要性，创造性地落实工作部署和要求，促进市场公平竞争，服务经济社会健康发展。

(二)加强组织领导。各有关科室和单位要充分认识开展“双随机、一公开”监管的重要性，按计划积极组织开展“双随机、一公开”抽查，按照时间节点完成各项抽查任务。

(三)严格责任落实。各有关科室和单位要进一步增强责任意识，具体细化推进随机抽查的任务和步骤，落实责任分工，强化过程管控，确保此项工作落到实处，抓出成效。对

未履行、不当履行或违法履行“双随机、一公开”监管职责的，要依法依规严肃处理。



